`

CENTRALNE BIURO ANTYKORUPCYJNE



**Warszawa 2015**

Mapa korupcji

Zwalczanie przestępczości korupcyjnej

w Polsce w 2014 r.

CENTRALNE BIURO ANTYKORUPCYJNE

**MAPA KORUPCJI**

Zwalczanie przestępczości korupcyjnej w Polsce w 2014 r.

WARSZAWA 2015

**CENTRALNE BIURO ANTYKORUPCYJNE**

Al. Ujazdowskie 9

00-583 Warszawa

**www.cba.gov.pl**

**Opracowanie, redakcja graficzna, projekt okładki, skład**

Departament Analiz CBA

Elektroniczna wersja

[www.cba.gov.pl](http://www.cba.gov.pl/pl/prewencjapublikacje/publikacje/) − w dziale „Publikacje”



**ISBN 978-83-62455-06-5**

**Przygotowanie do druku oraz druk**

Wydawnictwo Centrum Szkolenia Policji

ul. Zegrzyńska 121, 05-119 Legionowo

www.csp.edu.pl

**Spis treści**

[Wstęp 5](#_Toc429052793)

[Rejestracje przestępstw korupcyjnych 7](#_Toc429052794)

[Postępowania przygotowawcze 12](#_Toc429052795)

[Podejrzani w sprawach o przestępstwa korupcyjne 20](#_Toc429052796)

[Stosowane środki zapobiegawcze 22](#_Toc429052797)

[Zabezpieczone mienie i ujawnione korzyści majątkowe 24](#_Toc429052798)

[Prawomocne skazania 25](#_Toc429052799)

[Przestępczość korupcyjna w organach ścigania i Siłach Zbrojnych RP 32](#_Toc429052800)

[Dane Departamentu Wywiadu Skarbowego Ministerstwa Finansów 37](#_Toc429052801)

[Spis tabel 38](#_Toc429052802)

[Spis wykresów 39](#_Toc429052803)

### Wstęp

Określenie skali korupcji w Polsce nie jest możliwe – wiele przypadków nie zostało bowiem nigdy ujawnionych. Wiadomo natomiast, że jest to jedna z najbardziej szkodli­wych patologii społecznych, która występuje we wszystkich sektorach życia publicznego, na ogół nie pozostawiając łatwo uchwytnych śladów.

Bezkompromisowa walka z korupcją jest jednym z podstawowych zadań służb i organów państwa, ale przy zwalczaniu tego rodzaju przestępczości nie można przecenić również roli społeczeństwa. Mówimy o wspólnej pracy, pracy pozytywistycznej, która obejmuje m.in. przedsięwzięcia prewencyjno-edukacyjne, o kompleksowej i długotrwałej strategii, ale przede wszystkim podejmowanych każdego dnia działaniach, którym nie towarzyszy rozgłos.

Prezentowane w tegorocznej „Mapie korupcji” dane, obejmujące przestępstwa ko­rupcyjne określone w Kodeksie karnym, ustawie o sporcie oraz w tzw. ustawie refun­dacyjnej, obrazują aktywność organów ścigania w walce z omawianymi zjawiskami w 2014 r. Należy przy tym nadmienić, że brak wspólnych regulacji prawnych dotyczących gromadzenia danych statystycznych w tej materii niezmiennie utrudnia ich czytelne zestawienie i porównanie.

Dziękuję wszystkim, którzy zechcieli przekazać informacje pozwalające przygoto­wać niniejszą publikację.

Paweł Wojtunik

Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego

### Rejestracje przestępstw korupcyjnych

Przestępstwa omówione w „Mapie korupcji” to czyny opisane w art. 228, 229, 230, 230a, 231 § 2, 250a, 296a, 296b[[1]](#footnote-1) i 305 Kodeksu karnego (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.); art. 46, 47 i 48 ustawyz dnia 25 czerwca 2010 r.o sporcie(Dz. U. z 2014 r. poz. 715) oraz art. 54 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 345), zwanej dalej ustawą refundacyjną.

W bazach Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych, funkcjonującego w struk­turach Komendy Głównej Policji (KGP), gromadzone są informacje dotyczące spraw będących przedmiotem czynności operacyjno-rozpoznawczych oraz wszczętych lub zakończonych postępowań przygotowawczych. Są to dane na temat popełnianych przestępstw, informacje o osobach, przeciwko którym prowadzone są postępowania, a także przedmiotach wykorzystywanych do popeł­nienia przestępstw lub utraconych w związ­ku z przestęp­stwami.

Prezentowane dane dotyczą rejestracji przestępstw ko­rupcyjnych w KCIK przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Policję, pro­kuraturę, Straż Graniczną i Żandarmerię Wojskową.

Tabela nr 1  *Liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych w 2014 r.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kwalifikacja prawna**  **(artykuł)** | **Policja** | **ABW** | **CBA** | **Prokuratura** | **SG** | **ŻW** | **Razem** |
| 228 kk | 1937 | 9 | 70 | 189 | 4 | 7 | **2216** |
| 229 kk | 1951 | 3 | 54 | 240 | 54 | 2 | **2304** |
| 230 kk | 480 | − | 47 | 20 | − | − | **547** |
| 230a kk | 317 | − | 13 | 5 | 1 | − | **336** |
| 231 § 2 kk | 3122 | 1 | 30 | 137 | − | 13 | **3303** |
| 250a kk | 99 | − | − | 4 | − | − | **103** |
| 296a kk | 127 | 8 | 23 | 2 | − | − | **160** |
| 296b kk | 92 | − | − | − | − | − | **92** |
| 305 kk | 226 | − | 47 | 13 | − | − | **286** |
| 46 ustawy o sporcie | 4 | − | − | − | − | − | **4** |
| 47 ustawy o sporcie | 2 | − | − | − | − | − | **2** |
| 48 ustawy o sporcie | − | − | − | − | − | − | **−** |
| 54 ustawy refundacyjnej | 1 | − | − | − | − | − | **1** |
| **Razem** | **8358** | **21** | **284** | **610** | **59** | **22** | **9354** |

*Źródło: KCIK*

W 2014 r. zarejestrowano 9354 przestępstwa korupcyjne, tj. o 39% mniej niż rok wcześniej (15 405).

Wykres nr 1   
Liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych w KCIK w latach 2007–2014

*Źródło: KCIK*

Przeważającej liczby rejestracji (89%) dokonała Policja – służba posiadająca najszerszy zakres uprawnień. ABW, CBA oraz SG odnotowały wzrost, natomiast pozostałe organy spadek liczby rejestracji przestępstw korupcyjnych, wyraźny w przy­padku Policji.

Wykres nr 2   
Liczba przestępstw zarejestrowanych w latach 2012–2014

*Źródło: KCIK*

Najczęściej rejestrowanymi przestępstwami były: przekroczenie uprawnień lub niedopełnienie obowiązków w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej (art. 231 § 2 kk), przekupstwo (art. 229 kk) oraz sprzedajność urzędnicza (art. 228 kk).

W stosunku do roku 2013 odnotowano spadek liczby rejestracji przestępstw ko­rupcyjnych o niemal 40%. Największy spadek dotyczy przestępstw opisanych w art. 228 kk (ponad 63%), natomiast o ponad 20% spadła liczba rejestracji przestępstw z art. 231 § 2 kk oraz art. 229 kk.

W roku 2014 odbyły się w Polsce wybory samorządowe. Znalazło to odzwiercie­dlenie w wyraźnym wzroście liczby rejestracji przestępstw określonych jako korupcja wyborcza (art. 250a kk).

Tabela nr 2Liczba przestępstw zarejestrowanych w latach 2012–2014 według kwalifikacji prawnej czynu

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kwalifikacja prawna**  **(artykuł)** | **2012** | **2013** | **2014** |
| 228 kk | 4128 | 6124 | 2216 |
| 229 kk | 3235 | 2881 | 2304 |
| 230 kk | 975 | 773 | 547 |
| 230a kk | 251 | 333 | 336 |
| 231 § 2 kk | 2083 | 4423 | 3303 |
| 250a kk | 40 | 18 | 103 |
| 296a kk | 158 | 447 | 160 |
| 296b kk | 99 | 148 | 92 |
| 305 kk | • | 252 | 286 |
| 46 ustawy o sporcie | 3 | 4 | 4 |
| 47 ustawy o sporcie | • | − | 2 |
| 48 ustawy o sporcie | • | 2 | − |
| 54 ustawy refundacyjnej | • | − | 1 |
| **Razem** | **10 972** | **15 405** | **9354** |

*Źródło: KCIK*

Poniżej zestawione zostały rejestracje poszczególnych przestępstw z podziałem na województwa, w których zostały popełnione.

Tabela nr 3Rejestracje przestępstw korupcyjnych w KCIK z podziałem na województwa

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Kwalifikacja prawna (artykuł)[[2]](#footnote-2)** | | | | | | | | | | | | |
| **Miejsce  popełnienia przestępstwa**  **(województwo)** | **228 kk** | **229 kk** | **230 kk** | **230a kk** | **231 § 2 kk** | **250a kk** | **296a kk** | **296b kk** | **305 kk** | **46 ustawy o sporcie** | **47 ustawy o sporcie** | **54 ustawy refundacyjnej** | **Razem** |
| śląskie | 1385 | 634 | 81 | 98 | 61 | − | 32 | 27 | 41 | − | − | − | **2359** |
| lubuskie | 14 | 47 | 6 | 1 | 1917 | 6 | 4 | − | 10 | − | − | − | **2005** |
| mazowieckie | 154 | 279 | 36 | 9 | 637 | 16 | 23 | 38 | 67 | − | 1 | − | **1260** |
| małopolskie | 95 | 185 | 126 | 134 | 38 | − | 1 | 1 | 16 | 1 | − | − | **597** |
| lubelskie | 130 | 114 | 76 | 5 | 85 | 5 | 5 | − | 14 | − | − | − | **434** |
| świętokrzyskie | 31 | 241 | 52 | 16 | 67 | 12 | 2 | 1 | 7 | − | − | − | **429** |
| łódzkie | 31 | 114 | 9 | 6 | 142 | 6 | 16 | 8 | 18 | − | − | − | **350** |
| zachodnio­pomorskie | 32 | 73 | 6 | 8 | 140 | 13 | 10 | − | 18 | − | − | − | **300** |
| kujawsko-  -pomorskie | 37 | 174 | 33 | 12 | 15 | 4 | 7 | − | 7 | − | − | − | **289** |
| dolnośląskie | 41 | 111 | 31 | 5 | 19 | 13 | 38 | 3 | 18 | − | − | − | **279** |
| pomorskie | 59 | 72 | 36 | 18 | 47 | 8 | 4 | − | 26 | − | − | − | **270** |
| wielkopolskie | 41 | 61 | 17 | 10 | 33 | − | 10 | 8 | 19 | 3 | 1 | 1 | **204** |
| podkarpackie | 39 | 73 | 20 | 5 | 32 | 2 | 1 | − | 6 | − | − | − | **178** |
| podlaskie | 47 | 28 | 2 | 1 | 37 | 1 | 1 | 5 | 9 | − | − | − | **131** |
| warmińsko-  -mazurskie | 39 | 38 | 4 | 2 | 15 | 12 | 3 | − | 5 | − | − | − | **118** |
| opolskie | 8 | 29 | 1 | − | 8 | 5 | 1 | 1 | 4 | − | − | − | **57** |
| brak danych o województwie | 32 | 36 | 11 | 6 | 13 | − | 2 | − | 2 | − | − | − | **102** |
| **Razem** | **2215** | **2309** | **547** | **336** | **3306** | **103** | **160** | **92** | **287** | **4** | **2** | **1** | **9362[[3]](#footnote-3)** |

Źródło: KCIK

Największa liczba rejestracji dotyczy przestępstw popełnionych na terenie woje­wództwa śląskiego (2359), a następnie lubuskiego (2005). Dla porównania w 2013 r. naj­więcej rejestracji odnotowano w województwie śląskim (7141) i mazowieckim (1572). Najmniej rejestracji z 2014 r. dotyczy przestępstw popełnionych na terenie wojewódz­twa opolskiego (57) oraz warmińsko-mazurskiego (118), w 2013 r. w Podlaskiem (87) i Lubuskiem (140).

Wykres nr 3   
Rejestracje przestępstw korupcyjnych w KCIK w 2014 r. z podziałem na województwa

kujawsko-pomorskie

16

reg1;reg2;reg3;reg4;reg5;reg6;reg7;reg8;reg9;reg10;reg11;reg12;reg13;reg14;reg15;reg16

Wykres 404;Wykres 405;Wykres 406;Wykres 407;Wykres 408;Wykres 409;Wykres 410;Wykres 411;Wykres 412;Wykres 413;Wykres 414;Wykres 415;Wykres 416;Wykres 417;Wykres 418;Wykres 419

reg12\_colors\_labels;reg13\_colors\_labels;reg7\_colors\_labels;reg6\_colors\_labels;reg8\_colors\_labels;reg5\_colors\_labels;reg2\_colors\_labels;reg1\_colors\_labels;reg15\_colors\_labels;reg3\_colors\_labels;reg9\_colors\_labels;reg16\_colors\_labels;reg11\_colors\_labels;reg4\_colors\_labels;reg14\_colors\_labels;reg10\_colors\_labels

1

2

0

1

0

1

reg1\_name\_label;reg2\_name\_label;reg3\_name\_label;reg4\_name\_label;reg5\_name\_label;reg6\_name\_label;reg7\_name\_label;reg8\_name\_label;reg9\_name\_label;reg10\_name\_label;reg11\_name\_label;reg12\_name\_label;reg13\_name\_label;reg14\_name\_label;reg15\_name\_label;reg16\_name\_label

legend\_1;legend\_2;legend\_3;legend\_4;legend\_5;legend\_6;legend\_7;legend\_8

0

pomorskie

warmińsko-mazurskie

zachodniopomorskie

podlaskie

mazowieckie

wielkopolskie

lubuskie

lubelskie

łódzkie

dolnośląskie

świętokrzyskie

opolskie

śląskie

małopolskie

podkarpackie

liczba rejestracji

w województwie

**Legenda**

liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych na 1 mln mieszkańców w zaokrągleniu do liczby całkowitej

700–1965

200–699

100–199

66–99

57–65

*Źródło: CBA, KCIK, GUS*

W przeliczeniu na 1 mln mieszkańców najwięcej przestępstw korupcyjnych zare­jestrowano w województwie lubuskim, a najmniej w województwie opolskim. W 2013 r. najwięcej takich rejestracji zanotowano w województwie śląskim, najmniej w wojewódz­twie podlaskim.

### 

### Postępowania przygotowawcze

#### Wszczęte postępowania przygotowawcze

*Wydanie postanowienia o wszczęciu postępowania przygotowawczego inicjuje proces karny. Przed oficjalnym wszczęciem może jednak zaistnieć potrzeba sprawdzenia, czy faktycznie doszło do przestępstwa – wówczas podejmowane są czynności sprawdzające. Uzasadnione podejrzenie musi doty­czyć konkretnego czynu i dać się zakwalifikować do konkretnego przepisu Kodeksu karnego lub innej ustawy zawierającej przepisy karne.*

Dane Prokuratury Generalnej[[4]](#footnote-4) wskazują, że w 2014 r. wszczęto w Polsce 1580 po­stępowań przygotowawczych dotyczących przestępstw korupcyjnych, rok wcześniej   
– 1643.

Wykres nr 4   
Liczba postępowań przygotowawczych wszczętych w latach 2012–2014

*Źródło: KGP, ABW, CBA, SG, ŻW*

Największy procentowy wzrost wszczętych w 2014 r. postępowań przygotowaw­czych odnotowała ABW – o 56%. Niewielki wzrost zarejestrowało CBA (6%) oraz Policja (1,5%). W przypadku Straży Granicznej nastąpił spadek o ponad 23%, a Żandarmerii Wojskowej o 12,5%.

Policja prowadziła 1774 postępowania wszczęte w 2014 r., Agencja Bezpieczeń­stwa Wewnętrznego – 14, Centralne Biuro Antykorupcyjne – 123, Straż Graniczna – 39, natomiast Żandarmeria Wojskowa – 28.

Wykres nr 5   
Postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych wszczęte w 2014 r. z podziałem na   
województwa

podlaskie

16

reg1;reg2;reg3;reg4;reg5;reg6;reg7;reg8;reg9;reg10;reg11;reg12;reg13;reg14;reg15;reg16

Wykres 404;Wykres 405;Wykres 406;Wykres 407;Wykres 408;Wykres 409;Wykres 410;Wykres 411;Wykres 412;Wykres 413;Wykres 414;Wykres 415;Wykres 416;Wykres 417;Wykres 418;Wykres 419

reg12\_colors\_labels;reg13\_colors\_labels;reg7\_colors\_labels;reg6\_colors\_labels;reg8\_colors\_labels;reg5\_colors\_labels;reg2\_colors\_labels;reg1\_colors\_labels;reg15\_colors\_labels;reg3\_colors\_labels;reg9\_colors\_labels;reg16\_colors\_labels;reg11\_colors\_labels;reg4\_colors\_labels;reg14\_colors\_labels;reg10\_colors\_labels

1

2

0

1

0

1

reg1\_name\_label;reg2\_name\_label;reg3\_name\_label;reg4\_name\_label;reg5\_name\_label;reg6\_name\_label;reg7\_name\_label;reg8\_name\_label;reg9\_name\_label;reg10\_name\_label;reg11\_name\_label;reg12\_name\_label;reg13\_name\_label;reg14\_name\_label;reg15\_name\_label;reg16\_name\_label

legend\_1;legend\_2;legend\_3;legend\_4;legend\_5;legend\_6;legend\_7;legend\_8

0

pomorskie

zachodniopomorskie

warmińsko-mazurskie

kujawsko-pomorskie

podlaskie

mazowieckie

wielkopolskie

lubuskie

lubelskie

łódzkie

dolnośląskie

świętokrzyskie

śląskie

opolskie

podkarpackie

małopolskie

**Legenda**

liczba wszczętych postępowań przygotowaw­czych w sprawach o przestępstwa korupcyjne na 1 mln mieszkańców w zaokrągleniu do liczby całkowitej

65–70

55–64

47–54

39–46

31–38

liczba wszczętych postępowań przygotowawczych przez daną służbę w województwie

*Źródło: CBA, GUS, KGP, ABW, SG, ŻW*

małopolskie

podkarpackiekie

Podobnie jak w poprzednich latach najwięcej postępowań w sprawach korupcyj­nych wszczęto na terenie województw mazowieckiego i śląskiego. Najmniej spraw wszczy­nanych było w województwach opolskim i podlaskim (podobnie w latach 2012–2013).

Najwięcej postępowań przygotowawczych w przeliczeniu na 1 mln mieszkańców wszczęto w 2014 r. w województwie mazowieckim i śląskim (po 70), w 2013 r. – w ma­zowieckim (74). Najmniejszą liczbę postępowań w przeliczeniu na 1 mln mieszkańców wszczęto w województwach podkarpackim i wielkopolskim (po 31). Podobnie było w 2013 r., kiedy wartości te wyniosły odpowiednio: dla województwa podkarpackiego – 26 i dla województwa wielkopolskiego – 30.

Podstawa wszczęcia postępowań przygotowawczych

*Informacje o możliwości popełnienia przestępstwa mogą pochodzić z źródeł: od osób fizycznych, instytucji państwowych i samorządowych, mediów, lub być wynikiem wła­snych ustaleń: czynności operacyjno-rozpoznawczych, dochodzeniowo-śledczych czy kon­troli. By wszcząć postępowanie, nie ma znaczenia, czy sprawca przestępstwa jest znany, istotna jest natomiast wiarygodność informacji – wskazanie faktów i dowodów, które uprawdopodobniają zaistnienie przestępstwa.*

Tabela nr 4Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Policję wszczęte w latach 2012–2014 z podzia­łem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Podstawa wszczęcia** | **2012** | **2013** | **2014** |
| ujęcie na gorącym uczynku | 929 | 892 | 852 |
| na podstawie materiałów operacyjnych | 393 | 320 | 322 |
| zawiadomienie pokrzywdzonego | 199 | 195 | 226 |
| zawiadomienie osoby innej niż pokrzywdzony | 158 | 133 | 192 |
| zawiadomienie instytucji państwowej, samorządowej lub społecznej | 144 | 133 | 124 |
| zawiadomienie organu kontroli | 37 | 14 | 7 |
| na podstawie materiałów własnych Policji | 11 | 10 | 18 |
| w wyniku akcji Policji | 4 | 2 | 5 |
| inny czyn ujawniony w toku postępowania | 12 | 34 | 28 |
| inne | − | 14 | − |
| **Razem** | **1887** | **1747** | **1774** |

*Źródło: KGP*

Tabela nr 5Postępowania przygotowawcze prowadzone przez ABW wszczęte w latach 2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Podstawa wszczęcia** | **2012** | **2013** | **2014** |
| materiały własne ABW | 9 | 5 | 12 |
| zgłoszenia osób | 6 | 2 | 1 |
| zawiadomienia instytucji | 4 | 1 | − |
| materiały prokuratury | − | 1 | 1 |
| **Razem** | **19** | **9** | **14** |

*Źródło: ABW*

Tabela nr 6Postępowania przygotowawcze prowadzone przez CBA wszczęte w latach 2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Podstawa wszczęcia** | **2012** | **2013** | **2014** |
| wyłączenie z innego postępowania przygotowawczego | 34 | 43 | 40 |
| zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa | 29 | 15 | 21 |
| materiały uzyskane w wyniku czynności operacyjno-rozpoznawczych | 25 | 26 | 38 |
| materiały uzyskane w wyniku czynności kontrolnych | 7 | 5 | 7 |
| protokół przesłuchania świadka | 2 | − | 3 |
| notatka urzędowa | – | – | 2 |
| inne dokumenty | 8 | 10 | 2 |
| inne (np. przekazane przez inne służby lub organy) | 8 | 17 | 10 |
| **Razem** | **113** | **116** | **123** |

*Źródło: CBA*

Tabela nr 7Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Straż Graniczną wszczęte w latach 2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Podstawa wszczęcia** | **2012** | **2013** | **2014** |
| czynności w trybie 308 kpk (w wypadkach niecierpiących zwłoki) | 32 | 39 | 22 |
| zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa | 6 | 5 | 9 |
| materiały operacyjne | 4 | 3 | 5 |
| materiały wyłączone z innego śledztwa | 1 | 2 | 3 |
| zawiadomienie od innego organu | 1 | 2 | − |
| inne dokumenty | 24 | − | − |
| **Razem** | **68** | **51** | **39** |

*Źródło: SG*

Tabela nr 8Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Żandarmerię Wojskową wszczęte w latach 2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Podstawa wszczęcia** | **2012** | **2013** | **2014** |
| ustalenia własne ŻW | 19 | 10 | 12 |
| zlecone przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury | 13 | 16 | 4 |
| wyłączone z innego postępowania do odrębnego prowadzenia | 5 | 2 | 6 |
| zawiadomienie dowódcy jednostki | 3 | − | 1 |
| zawiadomienie obywatelskie | 2 | 2 | 3 |
| przekazane przez inne organy ścigania | 2 | 2 | 2 |
| zawiadomienie organu kontrolującego (Departament Kontroli MON) | − | − | − |
| **Razem** | **44** | **32** | **28** |

*Źródło: ŻW*

*Każdy, dowiedziawszy się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, ma społeczny obowiązek zawiadomić o tym prokuraturę, Policję albo inny organ uprawniony do prowa­dzenia postępowań przygotowawczych w ramach swojej właściwości, tj. ABW, CBA, SG czy Służbę Celną (art. 304 § 1 kpk). Za niewykonanie tej powinności nie grozi jednak sankcja karna. Insty­tucje państwowe i samorządowe są zobligowane (art. 304 § 2 kpk) do niezwłocznego zawiadomienia proku­ratury lub Policji, gdy w związku ze swoją działalnością uzyskają informacje o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, ponadto do wykonania niezbędnych czynności zabez­pieczających ślady i dowody prze­stępstwa przed ich zatarciem. Obowiązek zawiadomienia o przestępstwie należy przede wszystkim do osób sprawują­cych funkcje kierownicze w instytucjach. Pracownik zobowiązany jest jedynie do zawiadomienia swoich przełożonych. Jeśli nie powiadomi o tym fakcie kierownictwa, może ponieść wyłącznie odpowiedzialność dyscyplinarną lub służbową. Natomiast kierownictwo instytucji pań­stwowych i samorządowych może odpowiadać m.in. za przestępstwo z art. 231 kk, tj. działanie na szkodę interesu publicznego lub prywatnego w wyniku niedopełnienia obowiązku.*

#### Prowadzone postępowania przygotowawcze

Na liczbę prowadzonych postępowań składają się postępowania wszczęte w 2014 r. oraz kontynuowane z lat wcześniejszych.

*W art. 310 kpk precyzyjnie określono, że śledztwo powinno być ukończone w ciągu 3 miesięcy, a w przypadku jego niezakończenia przepisy Kodeksu postępowania karnego dopuszczają moż­liwość jego przedłużenia na dalszy czas oznaczony przez prokuratora.*

W 2014 r. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego prowadziła 30 postępowań przy­gotowawczych w sprawach korupcyjnych[[5]](#footnote-5), Centralne Biuro Antykorupcyjne – 221, Straż Graniczna – 57, Żandarmeria Wojskowa zaś 23.

Poniżej zestawiono liczbę postępowań przygotowawczych prowadzonych przez wymienione służby w latach 2012–2014.

Wykres nr 6   
Liczba postępowań przygotowawczych prowadzonych przez służby w latach 2012–2014[[6]](#footnote-6)

*Źródło: ABW, CBA, SG, ŻW*

#### Zakończone postępowania przygotowawcze

*Postępowanie przygotowawcze kończy postanowienie o jego zamknięciu (art. 321 kpk) lub umorzeniu (art. 322 kpk).*

*Postanowienie o zamknięciu śledztwa jest wydawane w sytuacji, gdy organ prowadzący postępowanie uzna, że zebrany materiał dowodowy jest wystarczający do skierowania aktu oskarżenia do sądu.*

*Postępowanie karne umarza się, jeśli z zebranego materiału dowodo­wego wynika, że:*

*– czynu nie popełniono albo brak jest danych dostatecznie uzasadniających podejrzenie jego popełnienia,*

*– czyn nie zawiera znamion czynu zabronionego albo ustawa stanowi, że sprawca nie popełnia przestępstwa,*

*– społeczna szkodliwość czynu jest znikoma,*

*– ustawa stanowi, że sprawca nie podlega karze,*

*– podejrzany zmarł,*

*– nastąpiło przedawnienie karalności,*

*– postępowanie karne co do tego samego czynu tej samej osoby zostało prawomocnie zakończone albo wcześniej wszczęte toczy się,*

*– sprawca nie podlega orzecznictwu polskich sądów karnych,*

*– brak jest skargi uprawnionego oskarżyciela,*

*– brak jest wymaganego zezwolenia na ściganie lub wniosku o ściganie pochodzącego od osoby uprawnionej, chyba że ustawa stanowi inaczej,*

*– zachodzi inna okoliczność wyłączająca ściganie.*

*Ponadto postępowanie umarza się, gdy nie wykryto sprawcy.*

*Istnieje także możliwość warunkowego umorzenia postępowania. Polega ono na rezygnacji z ukarania sprawcy przestępstwa na rzecz poddania go próbie.*

Liczba zakończonych postępowań w sprawach korupcyjnych w porównaniu do 2013 r. zmieniła się – zauważalnie wzrosła w przypadku Agencji Bezpieczeństwa We­wnętrznego i Żandarme­rii Wojskowej, zaś w przypadku Straży Granicznej wyraźnie spadła. Nieco mniej niż w ubiegłym roku zakończono postępowań przygotowawczych w Policji i CBA.

Wykres nr 7   
Liczba postępowań przygotowawczych zakończonych przez służby w latach 2012–2014

*Źródło: KGP, ABW, CBA, SG, ŻW*

Wykres nr 8   
Postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych zakończone w 2014 r. z podziałem na województwa[[7]](#footnote-7)

pomorskie

warmińsko-mazurskie

zachodniopomorskie

podlaskie

kujawsko-pomorskie

wielkopolskie

lubuskie

mazowieckie

łódzkie

lubelskie

dolnośląskie

opolskie

świętokrzyskie

śląskie

podkarpackie

małopolskie

**Legenda**

liczba zakończonych postępowań przygotowaw­czych w sprawach o przestępstwa korupcyjne na 1 mln mieszkańców w zaokrągleniu do liczby całkowitej

68–78

57–66

47–56

37–46

27–36

liczba zakończonych postępo­wań przygotowawczych przez daną służbę w województwie

*Źródło: CBA, GUS, KGP, ABW, SG, ŻW*

W 2014 r. Policja zakończyła 1953 postępowania w sprawach o przestępstwa ko­rupcyjne. W przypadku 1357 zakończonych postępowań wystąpiono z wnioskiem o spo­rządzenie aktu oskarżenia (69% wszystkich zakończonych, w 2013 r. również 69%). Umorzono 596 śledztw, w tym 19 warunkowo.

Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego wystąpiła z wnioskiem o sporządzenie aktu oskarżenia w 11 przypadkach, tj. 50% zakończonych w 2014 r. postępowań (rok wcze­śniej w 40%). Umorzonych zostało 9 spraw, a 2 sprawy zakończono w inny sposób.

Skierowaniem aktu oskarżenia do sądu zakończono 62 postępowania prowadzone przez Centralne Biuro Antykorupcyjne, tj. blisko 60% wszystkich zakończonych (w 2013 r. 49%). Umorzono 37 spraw, 3 postępowania przekazano do innego organu, a 2 zakoń­czono w inny sposób.

Z postępowań prowadzonych przez Straż Graniczną w sprawach z art. 228, 229 oraz 231 § 2 kk zakończono 34. W 29 przypadkach skierowano do sądu akt oskarżenia, co stanowi ponad 85% zakończonych postępowań (w 2013 r. 71%), 3 śledztwa umorzono, natomiast 2 przekazano innym organom.

Jednostki Żandarmerii Wojskowej wnioskowały o skierowanie aktów oskarżenia w 8 zakończonych sprawach o przestępstwa korupcyjne, ponadto 17 postępowań zostało umorzonych, a 9 przekazano innym organom ścigania.

Najwięcej postępowań przygotowawczych w sprawach korupcyjnych zakończono w 2014 r., podobnie jak w 2013 r., na terenie województwa mazowieckiego (393), naj­mniej w województwie opolskim (39). W przeliczeniu na 1 mln mieszkańców najwięcej spraw zakończono w województwach mazowieckim i śląskim (po 74), w 2013 r. – na obszarze województw mazowieckiego (87) i łódzkiego (82). Z kolei najmniej postępowań w przeliczeniu na 1 mln mieszkańców zakończono, tak jak w 2013 r., na terenie woje­wództwa podkarpackiego (2014 r. – 27, 2013 r. – 26).

### Podejrzani w sprawach o przestępstwa korupcyjne

*Zgodnie z art. 71 § 1 kpk podejrzanym jest osoba, co do której wydano postanowienie o przed­stawieniu zarzutów albo której bez wydania takiego postanowienia postawiono zarzut w związku z przystąpieniem do przesłuchania w charakterze podejrzanego. Z chwilą wnie­sienia do sądu aktu oskarżenia lub wniosku o warunkowe umorzenie postępowania osoba taka uważana jest za oskarżonego.*

W 2014 r. jedynie CBA odnotowało wzrost liczby podejrzanych w postępowa­niach dotyczących przestępstw korupcyjnych.

Wykres nr 9Liczba podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez służby w latach 2012–2014

*Źródło: KGP, ABW, CBA, SG*

Zdecydowaną większość podejrzanych o przestępstwa korupcyjne stanowią męż­czyźni. W prowadzonych przez Policję postępowaniach kobiety stanowiły blisko 16% spośród podejrzanych (w 2013 r. – 17%), w przypadku ABW – 5% (7%), CBA – ponad 19% (22%) i Straży Granicznej – ponad 11% (14%).

Wykres nr 10Płeć podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach służb i organów ścigania w 2014 r.

*Źródło: KGP, ABW, CBA, SG*

W porównaniu do poprzedniego roku liczba podejrzanych spadła w 2014 r. o 66 osób. Osoby najaktywniejsze zawodowo, czyli w przedziale wiekowym 30–49 lat, stanowiły najliczniejszą grupę podejrzanych o popełnienie przestępstw korupcyjnych  
(ponad 50%).

Tabela nr 9   
Wiek podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach w 2014 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wiek podejrzanych** | **Policja** | **ABW** | **CBA** | **SG** | **Razem** |
| do 20 lat | 78 | – | 4 | – | **82** |
| 21–29 lat | 375 | 1 | 20 | 5 | **401** |
| 30–39 lat | 929[[8]](#footnote-8) | 12 | 113 | 17 | **1195** |
| 40–49 lat | 19 | 88 | 17 |
| 50 i więcej lat | 451 | 84 | 111 | 4 | **650** |
| nieokreślony | 40 | – | – | – | **40** |
| **Razem** | **1873** | **116** | **336** | **43** | **2368** |

*Źródło: KGP, ABW, CBA, SG*

Niemal 70% podejrzanych stanowią obywatele Polski. Spośród obcokrajowców, których obywatelstwo udało się ustalić, nadal najliczniejszą grupę stanowią obywatele krajów sąsiednich – Ukrainy (0,6% wszystkich podejrzanych), Litwy (0,4%) i Białorusi (blisko 0,4%).

Tabela nr 10   
Obywatelstwo podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach w 2014 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Obywatelstwo podejrzanych** | **Policja[[9]](#footnote-9)** | **ABW** | **CBA** | **SG** | **Razem** |
| Polska | 1144 | 112 | 335 | 18 | **1609** |
| Ukraina | 14 | 4 | – | 17 | **35** |
| Litwa | 10 | – | – | 3 | **13** |
| Białoruś | 9 | – | – | 3 | **12** |
| Rumunia | 8 | – | – | – | **8** |
| Bułgaria | 6 | – | – | − | **6** |
| Turcja | 2 | – | − | 1 | **3** |
| pozostałe państwa Europy | 10 | − | 1 | − | **11** |
| Armenia | 11 | – | – | – | **11** |
| Inne | 18 | – | – | 1 | **19** |
| nieokreślone | 641 | – | – | – | **641** |
| **Razem** | **1873** | **116** | **336** | **43** | **2368** |

*Źródło: KGP, ABW, CBA, SG*

### Stosowane środki zapobiegawcze

*Środki zapobiegawcze stosowane są w celu zapewnienia prawidłowego przebiegu postępo­wania, a wyjątkowo także by zapobiec popełnieniu przez podejrzanego (lub oskarżonego) nowego, ciężkiego przestępstwa. Środki te można stosować tylko wtedy, gdy zebrane do­wody wskazują na duże prawdopodobieństwo, że podejrzany (oskarżony) popełnił przestęp­stwo (art. 249 § 1 kpk).*

*W toku postępowania mogą być zastosowane m.in. następujące instrumenty:*

*– dozór Policji,*

*– poręczenie majątkowe,*

*– poręczenie społeczne lub osoby godnej zaufania,*

*– zakaz opuszczania kraju,*

*– zatrzymanie paszportu,*

*– zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu,*

*– nakaz powstrzymywania się od określonej działalności lub od prowadzenia określo­nego rodzaju pojazdów,*

*– tymczasowe aresztowanie.*

*O zastosowaniu środka zapobiegawczego decyduje prokurator – z wyjątkiem tymczasowego aresztowania, o którym decyduje sąd.*

Poręczenie majątkowe to najczęściej stosowany środek zapobiegawczy w śledz­twach w sprawach korupcyjnych.

Stosowanie tymczasowego aresztowania – najbardziej represyjnego środka – istot­nie wzrosło w postępowaniach prowadzonych przez Straż Graniczną, natomiast spadło w sprawach prowadzonych przez Policję. W postępowaniach prowadzonych przez CBA i ABW liczba ta pozostała na poziomie z 2013 r.

Tabela nr 11Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Policję w latach 2012–2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj środka zapobiegawczego** | **2012** | **2013** | **2014** |
| poręczenie majątkowe | 483 | 226 | 200 |
| dozór Policji | 388 | − | – |
| zakaz opuszczania kraju | 42 | 39 | 41 |
| tymczasowe aresztowanie | 95 | 35 | 24 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | 19 | 16 | 14 |
| zatrzymanie paszportu | • | 4 | 4 |
| nakaz powstrzymywania się od określonej działalności lub od prowadzenia określonego rodzaju pojazdów | – | – | 1 |
| **Razem** | **1027** | **320** | **284** |

*Źródło: KGP*

W śledztwach prowadzonych w 2014 r. przez Agencję Bezpieczeństwa We­wnętrznego najczęściej stosowano tymcza­sowe aresztowanie – zastosowano je wobec 8 podejrzanych.

Tabela nr 12Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez ABW w latach 2012–2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj środka zapobiegawczego** | **2012** | **2013** | **2014** |
| tymczasowe aresztowanie | − | 6 | 8 |
| poręczenie majątkowe | 7 | 5 | 7 |
| dozór Policji | 7 | 2 | 2 |
| zakaz opuszczania kraju | − | − | – |
| zatrzymanie paszportu | − | − | – |
| **Razem** | **14** | **13** | **17** |

*Źródło: ABW*

W postępowaniach prowadzonych przez CBA w 2014 r. najczęściej stosowanym środkiem było poręczenie majątkowe (150). W dalszej kolejności stosowane były: dozór Policji (88) oraz zakaz opuszczania kraju (37). Najsurowszy środek − tymczasowe aresztowanie – został wykorzystany 25 razy.

Tabela nr 13Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez CBA w latach 2012–2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj środka zapobiegawczego** | **2012** | **2013** | **2014** |
| poręczenie majątkowe | 94 | 105 | 150 |
| dozór Policji | 20 | 53 | 88 |
| zakaz opuszczania kraju | 16 | 37[[10]](#footnote-10) | 37 |
| tymczasowe aresztowanie | 25 | 26 | 25 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | 13 | 13 | 13 |
| nakaz powstrzymania się od określonej działalności  lub od prowadzenia określonego rodzaju pojazdów | 1 | − | 2 |
| inne | 1 | 23 | 6 |
| **Razem** | **170** | **257** | **321** |

*Źródło: CBA*

W postępowaniach prowadzonych przez Straż Graniczną najczęściej stosowa­nymi środkami zapobiegawczymi były: tymczasowe aresztowanie (18), poręczenie ma­jątkowe (10), dozór Policji oraz zakaz opuszczania kraju (po 5).

Tabela nr 14Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Straż Graniczną w latach 2012–2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj środka zapobiegawczego** | **2012** | **2013** | **2014** |
| tymczasowe aresztowanie | 15 | 8 | 18 |
| poręczenie majątkowe | 11 | 14 | 10 |
| dozór Policji | 11 | 12 | 5 |
| zakaz opuszczania kraju | 5 | 11 | 5 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | 8 | 2 | − |
| zatrzymanie paszportu | 2 | 2 | 4 |
| zakaz kontaktowania się z innymi osobami | − | − | 4 |
| **Razem** | **52** | **49** | **46** |

*Źródło: SG*

### 

### Zabezpieczone mienie i ujawnione korzyści majątkowe

W 2014 r. łączna wartość ujawnionych przez Centralne Biuro Antykorupcyjne korzyści majątkowych wyniosła 12 mln zł, ponadto ujawniono wręczenie 10 notebooków. Zabezpieczono mienie o wartości około 1,4 mln zł.

*Korzyści majątkowe to różne dobra zaspokajające określone potrzeby, których wartość da się wyrazić w pieniądzu. Do korzyści zaliczamy, oprócz gotówki, m.in.: atrakcyjne przed­mioty, wycieczki, ale także pożyczki udzielane na preferencyjnych warunkach, umorze­nia długów czy udzielenie zamówienia publicznego.*

Postępowania prowadzone przez Policję pozwoliły ujawnić udzielone korzyści majątkowe w łącznej kwocie ponad 2,6 mln zł. Wartość zabezpieczonego mienia wynio­sła blisko 5,6 mln zł.

W postępowaniach przygotowawczych prowadzonych przez Agencję Bezpieczeń­stwa Wewnętrznego ujawniono udzielone korzyści majątkowe ogólnej wartości 23,3 mln zł oraz przyjęte korzyści wartości 12,4 mln zł. Wartość zabezpieczonego mienia to prawie 680 tys. zł.

W śledztwach w sprawach korupcyjnych wszczętych przez Straż Graniczną ujaw­niono korzyści majątkowe: 4,3 tys. zł, 1900 euro, 100 dolarów amerykańskich i 50 hry­wien. Zabezpieczono mienie na łączną kwotę blisko 1,3 mln zł, 3140 euro oraz 455 dola­rów amerykańskich.

### Prawomocne skazania

W 2014 r. za przestępstwa korupcyjne skazano 2261 osób. Oznacza to, że liczba skazanych za te przestępstwa spadła o 5% w porównaniu z 2013 r., w którym wydano takie orzeczenia wobec 2376 osób.

Wykres nr 11   
Prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014

*Źródło: Ministerstwo Sprawiedliwości*

Zdecydowaną większość wydanych w 2014 r. orzeczeń stanowiły wyroki za prze­stępstwo przekupstwa (art. 229 kk) – 1434 przypadki. W 2012 r. takich skazań było 1644, czyli blisko 66% wszystkich wyroków skazujących za czyny korupcyjne, w 2013 r. zaś 1720, czyli ponad 72%. Kolejnym przestępstwem, w przypadku którego najczęściej wydawano rozstrzygnięcia skazujące, była sprzedajność urzędnicza (art. 228 kk). W latach 2012–2014 wyroki skazujące za to przestępstwo stanowiły średnio 11,7% skazań za czyny korupcyjne.

Tabela nr 15   
Prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 według kwalifikacji praw­nej czynu głównego

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kwalifikacja prawna**  **(artykuł)** | **2012** | **2013** | **2014** |
| 228 kk | 304 | 278 | 256 |
| 229 kk | 1644 | 1720 | 1434 |
| 230 kk | 119 | 102 | 94 |
| 230a kk | 218 | 119 | 251 |
| 231 § 2 kk | 93 | 92 | 95 |
| 250a kk | 33 | 16 | 14 |
| 296a kk | 17 | 13 | 14 |
| 296b kk | 66 | 27 | 87 |
| 305 kk | • | 8 | 16 |
| 46 ustawy o sporcie | • | 1 | − |
| 47 ustawy o sporcie | • | − | − |
| 48 ustawy o sporcie | • | − | − |
| 54 ustawy refundacyjnej | • | − | − |
| **Razem** | **2494** | **2376** | **2261** |

*Źródło: Ministerstwo Sprawiedliwości*

Najczęściej orzekaną karą za przestępstwa korupcyjne było pozbawienie wolności z warunkowym zawieszeniem jego wykonania. W latach 2012–2014 kara taka została orzeczona w 88–90% postępowań. Bezwzględną karę pozbawienia wolności wymierzano niewielkiej grupie oskarżonych: w 2012 r. – 5,3%, w 2013 r. – 6,1%, zaś w 2014 r. – 4,7%. Drugą według częstości stosowania była kara grzywny samoistnej orzekana wobec 4% skazanych.

Tabela nr 16   
Prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 według kwalifikacji praw­nej czynu głównego z podziałem na rodzaj kary

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Kwalifikacja  prawna**  **(artykuł)** | **Rodzaj kary** | | | | | | | | | | | | | |
| **grzywna samoistna** | | | **ograniczenie wolności** | | | | **pozbawienie wolności** | | | | **środki karne orzeczone samoistnie (świadczenie pieniężne)** | | **Razem** |
|  | w tym z zawie-szeniem | |  | | w tym z zawie-szeniem | |  | | w tym z zawie-szeniem | |
| **2012** | 228 kk | 8 | – | | 2 | | – | | 294 | | 263 | | – | | **304** |
| 229 kk | 69 | 8 | | 5 | | 1 | | 1570 | | 1484 | | – | | **1644** |
| 230 kk | 1 | – | | 2 | | – | | 116 | | 107 | | – | | **119** |
| 230a kk | 1 | – | | 1 | | – | | 216 | | 215 | | – | | **218** |
| 231 § 2 kk | 3 | – | | – | | – | | 90 | | 86 | | – | | **93** |
| 250a kk | 12 | 7 | | 6 | | 1 | | 15 | | 15 | | – | | **33** |
| 296a kk | 3 | – | | – | | – | | 14 | | 13 | | – | | **17** |
| 296b kk | – | – | | 1 | | 1 | | 65 | | 65 | | – | | **66** |
| **Razem** | **97** | **15** | | **17** | | **3** | | **2380** | | **2248** | | – | | **2494** |
|  |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  |
| **2013** | 228 kk | 4 | – | | 2 | | – | | 272 | | 254 | | – | | **278** |
| 229 kk | 80 | – | | 23 | | 1 | | 1616 | | 1519 | | 1 | | **1720** |
| 230 kk | 2 | – | | – | | – | | 100 | | 83 | | – | | **102** |
| 230a kk | 7 | – | | – | | – | | 112 | | 112 | | – | | **119** |
| 231 § 2 kk | 3 | 2 | | – | | – | | 89 | | 77 | | – | | **92** |
| 250a kk | – | – | | 3 | | – | | 13 | | 12 | | – | | **16** |
| 296a kk | 1 | – | | – | | – | | 12 | | 12 | | – | | **13** |
| 296b kk | – | – | | 2 | | 2 | | 25 | | 25 | | – | | **27** |
| 305 kk | 2 | – | | 1 | | – | | 5 | | 5 | | – | | **8** |
| 46 ust. o sporcie | – | – | | – | | – | | 1 | | 1 | | – | | **1** |
| 47 ust. o sporcie | – | – | | – | | – | | – | | – | | – | | **–** |
| 48 ust. o sporcie | – | – | | – | | – | | – | | – | | – | | **–** |
| 54 ust.  refundacyjnej | – | – | | – | | – | | – | | – | | – | | **–** |
| **Razem** | **99** | **2** | | **31** | | **3** | | **2245** | | **2100** | | **1** | | **2376** |
|  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |
| **2014** | 228 kk | 4 | – | | 3 | | – | | 249 | | 233 | | – | | **256** |
| 229 kk | 72 | 2 | | 9 | | 1 | | 1353 | | 1281 | | – | | **1434** |
| 230 kk | 5 | – | | 3 | | – | | 86 | | 72 | | – | | **94** |
| 230a kk | 2 | – | | 1 | | – | | 248 | | 245 | | – | | **251** |
| 231 § 2 kk | – | – | | – | | – | | 95 | | 93 | | – | | **95** |
| 250a kk | – | – | | – | | – | | 14 | | 14 | | – | | **14** |
| 296a kk | – | – | | – | | – | | 14 | | 14 | | – | | **14** |
| 296b kk | 2 | – | | 4 | | 4 | | 82 | | 81 | | – | | **87** |
| 305 kk | 3 | – | | – | | – | | 13 | | 13 | | – | | **16** |
| 46 ust. o sporcie | – | – | | – | | – | | – | | – | | – | | **–** |
| 47 ust. o sporcie | – | – | | – | | – | | – | | – | | – | | **–** |
| 48 ust. o sporcie | – | – | | – | | – | | – | | – | | – | | **–** |
| 54 ust.  refundacyjnej | – | – | | – | | – | | – | | – | | – | | **–** |
| **Razem** | **88** | **2** | | **20** | | **5** | | **2154** | | **2046** | | – | | **2261** |

*Źródło: Ministerstwo Sprawiedliwości*

Za popełnienie przestępstw korupcyjnych najwięcej osób skazano w 2014 r. na tere­nie województwa śląskiego – 420, następnie mazowieckiego − 408.

Województwem, w którym w 2014 r. skazano za przestępstwa korupcyjne najmniej osób, było warmińsko-mazurskie (44).

Najwięcej skazań, w przeliczeniu na 1 mln mieszkańców, przypadło na woje­wództwo śląskie (92), najmniej zaś na podkarpackie i wielkopolskie (po 24).

Wykres nr 12   
Prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 z podziałem na woje­wództwa[[11]](#footnote-11)

16

reg1;reg2;reg3;reg4;reg5;reg6;reg7;reg8;reg9;reg10;reg11;reg12;reg13;reg14;reg15;reg16

Wykres 404;Wykres 405;Wykres 406;Wykres 407;Wykres 408;Wykres 409;Wykres 410;Wykres 411;Wykres 412;Wykres 413;Wykres 414;Wykres 415;Wykres 416;Wykres 417;Wykres 418;Wykres 419

reg12\_colors\_labels;reg13\_colors\_labels;reg7\_colors\_labels;reg6\_colors\_labels;reg8\_colors\_labels;reg5\_colors\_labels;reg2\_colors\_labels;reg1\_colors\_labels;reg15\_colors\_labels;reg3\_colors\_labels;reg9\_colors\_labels;reg16\_colors\_labels;reg11\_colors\_labels;reg4\_colors\_labels;reg14\_colors\_labels;reg10\_colors\_labels

1

2

0

1

0

1

reg1\_name\_label;reg2\_name\_label;reg3\_name\_label;reg4\_name\_label;reg5\_name\_label;reg6\_name\_label;reg7\_name\_label;reg8\_name\_label;reg9\_name\_label;reg10\_name\_label;reg11\_name\_label;reg12\_name\_label;reg13\_name\_label;reg14\_name\_label;reg15\_name\_label;reg16\_name\_label

legend\_1;legend\_2;legend\_3;legend\_4;legend\_5;legend\_6;legend\_7;legend\_8

0

pomorskie

warmińsko-mazurskie

zachodniopomorskie

podlaskie

kujawsko-pomorskie

mazowieckie

wielkopolskie

lubuskie

łódzkie

lubelskie

dolnośląskie

świętokrzyskie

śląskie

opolskie

podkarpackie

małopolskie

**Legenda**

liczba prawomocnie skazanych w 2014 r. w spra­wach o przestępstwa korupcyjne na 1 mln miesz­kańców w zaokrągleniu do liczby całkowitej

81–92

59–80

46–58

32–45

20–31

liczba prawomocnie skazanych w po­szczególnych latach w województwie

Źródło: CBA, GUS, Ministerstwo Sprawiedliwości

małopolskie

99

95

38-94

24

0

łódzkie

podkarpackie kei

śląskie

świętokrzyskie

dolnośląskie

lubelskie

80-

70-79

60-69

50-59

40-49

30-39

20-29

Zdecydowana większość skazanych za przestępstwa korupcyjne to mężczyźni. W 2012 r. stanowili oni 87,7%, w 2013 r. – 84,3%, a w 2014 r. – 86,7% skazanych.

Wykres nr 13   
Płeć prawomocnie skazanych dorosłych za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014

*Źródło: Ministerstwo Sprawiedliwości*

W grupie wszystkich skazanych kobiet, osądzone za przestępstwa korupcyjne sta­nowią 1%, natomiast w grupie wszystkich skazanych mężczyzn osądzeni za przestęp­stwa korupcyjne to 0,7%.

W minionym roku liczba wyroków za przestępstwa korupcyjne spadła do 2261 przy­padków. W 2013 r. odnotowano 2376 takich orzeczeń.

Tabela nr 17   
Prawomocnie skazani dorośli za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Płeć** | **2012** | | **2013** | | **2014** | |
| **liczba** | **% ogółu skazanych danej płci** | **liczba** | **% ogółu skazanych danej płci** | **liczba** | **% ogółu skazanych danej płci** |
| kobiety | 308 | 0,90 | 374 | 1,16 | 300 | 1,03 |
| mężczyźni | 2186 | 0,58 | 2002 | 0,62 | 1961 | 0,74 |

*Źródło: Ministerstwo Sprawiedliwości*

Informacje Ministerstwa Sprawiedliwości na temat skazanych recydywistów potwierdzają, że sprawcy przestępstw korupcyjnych bardzo rzadko są ponownie karani za ten rodzaj czynu zabronionego.

*Recydywą podstawową (prosta – art. 64 § 1 kk) nazywamy sytuację, gdy sprawca skazany za przestępstwo umyślne na karę pozbawienia wolności popełnia w ciągu 5 lat po odbyciu co najmniej 6 miesięcy kary umyślne przestępstwo podobne do tego, za które już był skazany.*

*Recydywa wielokrotna (multirecydywa – art. 64 § 2 kk) zachodzi, gdy sprawca skazany w warunkach recydywy prostej, który odbył już co najmniej rok kary pozbawienia wolności, w ciągu 5 lat po odbyciu ostatniej kary ponownie popełnia umyślne przestępstwo przeciwko życiu lub zdrowiu lub przestępstwo przeciwko mieniu popełnione z użyciem przemocy lub groźby jej użycia.*

*Popełnienie kolejno kilku czynów przestępczych niekoniecznie zalicza się do recydywy w rozumieniu Kodeksu karnego, powoduje natomiast istotne następstwa w wymiarze lub w wykonywaniu orzeczonych już kar.*

Tabela nr 18   
Dorośli recydywiści prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kwalifikacja prawna**  **(artykuł)** | **2012** | | **2013** | | **2014** | |
| **art. 64 § 1 kk** | **art. 64 § 2 kk** | **art. 64 § 1 kk** | **art. 64 § 2 kk** | **art. 64 § 1 kk** | **art. 64 § 2 kk** |
| 228 kk | 2 | 1 | − | 1 | − | 2 |
| 229 kk | 2 | − | 3 | − | 4 | − |
| 230 kk | 1 | − | 2 | 1 | 6 | − |
| 230a kk | − | − | − | − | 1 | − |
| 231 § 2 kk | − | − | − | − | − | − |
| 250a kk | 2 | − | − | − | − | − |
| 296a kk | − | − | − | − | − | − |
| 296b kk | − | − | − | − | − | − |
| 305 kk | − | − | − | − | − | − |
| 46 ustawy o sporcie | − | − | − | − | − | − |
| 46 ustawy o sporcie | − | − | − | − | − | − |
| 46 ustawy o sporcie | − | − | − | − | − | − |
| 54 ustawy refundacyjnej | − | − | − | − | − | − |
| **Razem** | **7** | **1** | **5** | **2** | **11** | **2** |

*Źródło: Ministerstwo Sprawiedliwości*

Recydywa wielokrotna, w przypadku przestępstw korupcyjnych, ma charakter incydentalny; w 2014 r. dotyczyła jedynie sprzedajności urzędniczej (art. 228 kk).

W 2014 r. do zakładów karnych w celu odbycia kary za przestępstwa korupcyjne przyjęto łącznie 185 skazanych, w tym 17 kobiet i 168 mężczyzn – w porównaniu z ro­kiem 2013 jest to spadek o ok. 21%.

Tabela nr 19   
Osoby przyjęte w latach 2012–2014 do odbycia kary pozbawienia wolności za przestępstwa korup­cyjne z podziałem na płeć

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wymiar kary** | **2012** | | **2013** | | **2014** | |
| **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** |
| do 1 roku | 77 | 3 | 63 | 3 | 71 | 9 |
| powyżej 1 roku do 2 lat | 131 | 4 | 106 | 7 | 67 | 6 |
| powyżej 2 lat do 3 lat | 25 | 2 | 33 | 2 | 17 | 1 |
| powyżej 3 lat do 5 lat | 12 | 2 | 15 | – | 6 | 1 |
| powyżej 5 lat | 6 | – | 5 | – | 7 | – |
| **Razem** | **251** | **11** | **222** | **12** | **168** | **17** |

*Źródło: Centralny Zarząd Służby Więziennej*

W trakcie odbywania kary w stosunku do 85 osób orzeczono warunkowe przed­terminowe zwolnienie, a wobec 25 osób – przerwę w wykonywaniu kary.

Dane Centralnego Zarządu Służby Więziennej, dotyczące uprzedniej karalności osób pozbawionych wolności za przestępstwa korupcyjne (czyli zarówno tymczasowo aresz­towanych, jak i skazanych), potwierdzają, że w dalszym ciągu występki te mają naj­częściej charakter incydentalny.

Tabela nr 20   
Osoby pozbawione wolności w sprawach o przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 z podzia­łem na płeć i uprzednią karalność

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Uprzednia  karalność** | **2012** | | **2013** | | **2014** | |
| **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** |
| brak recydywy | 349 | 19 | 332 | 22 | 244 | 22 |
| recydywa kodeksowa | 26 | – | 23 | 3 | 23 | 1 |

*Źródło: Centralny Zarząd Służby Więziennej*

### Przestępczość korupcyjna w organach ścigania i Siłach Zbrojnych RP

Zjawisko korupcji występuje także w służbach i organach powołanych do jej ści­gania. Mimo podejmowania działań naprawczych i minimalizujących ryzyko zachowań przestępczych, zdarzają się niestety przypadki funkcjonariuszy podejrzanych o korup­cję. Należy jednak zaznaczyć, że jest to promil wszystkich pracujących w danej służbie.

#### Policja

W 2013 r. zmieniły się zasady gromadzenia danych statystycznych przez Policję, wobec czego Biuro Spraw Wewnętrznych KGP posiada informacje tylko o tych przypad­kach przedstawienia zarzutów policjantom, w których to Biuro zainicjowało wszczęcie śledztwa lub w których prowadzący prokurator powierzył BSW wykonanie poszczegól­nych czynności.

Z przekazanych przez Biuro danych wynika, iż w 2014 r. 369 policjantom przed­stawiono łącznie 1108 zarzutów, z czego 485 z art. 228, 229, 230, 230a oraz 231 § 2 kk. Przestępstwa o charakterze korupcyjnym stanowiły 44% czynów zarzucanych funkcjo­nariuszom Policji.

#### Straż Graniczna

Z danych statystycznych Straży Granicznej wynika, że w 2014 r. 4 funkcjonariu­szom tej formacji przedstawiono zarzuty korupcyjne, w tym 2 osobom na obszarze województwa podkarpackiego.

Wykres nr 14Liczba funkcjonariuszy Straży Granicznej z zarzutami korupcyjnymi w latach 2012–2014 z po­działem na województwa

*Źródło: SG*

W latach 2012–2014 podejrzani najczęściej zatrudnieni byli na stanowiskach starszego kontrolera oraz kontrolera.

Tabela nr 21   
Stanowiska służbowe zajmowane przez podejrzanych funkcjonariuszy Straży Granicznej w latach 2012–2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Stanowisko służbowe** | **Liczba funkcjonariuszy z zarzutami** | | |
| **2012** | **2013** | **2014** |
| zastępca komendanta placówki SG | − | − | 2 |
| starszy kontroler | 5 | 3 | 1 |
| kontroler | 5 | 2 | − |
| młodszy asystent | 3 | − | 1 |
| asystent | 2 | − | − |
| specjalista | 1 | − | − |
| **Razem** | **16** | **5** | **4** |

*Źródło: SG*

#### Siły Zbrojne RP

Żandarmeria Wojskowa wszczęła w 2014 r. 28 śledztw o przestępstwa korup­cyjne w wojsku. Zarzuty, jakie przedstawiono 31 podejrzanym, dotyczyły:

* w 18 przypadkach przekroczenia uprawnień bądź niedopełnienia obowiązków służ­bowych (art. 231 § 2 kk),
* w 7 przypadkach przyjęcia korzyści majątkowej (art. 228 kk),
* w 3 przypadkach udzielenia korzyści majątkowej (art. 229 kk).

W grupie podejrzanych, którym zarzucono popełnienie 55 przestępstw korupcyj­nych i innych bezpośrednio z nimi związanych, znalazło się 19 żołnierzy i 12 osób cywilnych. Większość z nich stanowiły osoby w przedziale wiekowym 30–39 lat.

Tabela nr 22Wiek podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez Żandarmerię Wojskową wszczętych w latach 2012–2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wiek** | **Liczba podejrzanych** | | |
| **2012** | **2013** | **2014** |
| do 20 lat | − | − | − |
| 21–29 lat | − | − | 2 |
| 30–39 lat | 2 | 5 | 15 |
| 40–49 lat | 13 | 21 | 11 |
| 50 i więcej lat | 11 | 9 | 3 |
| **Razem** | **26** | **35** | **31** |

*Źródło: ŻW*

W roku 2014 najczęściej stosowanym środkiem zapobiegawczym wobec spraw­ców przestępstw korupcyjnych było zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wy­konywaniu zawodu.

Tabela nr 23Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Żandarmerię Wojskową w latach 2012–2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj środka zapobiegawczego** | **Liczba zastosowań** | | |
| **2012** | **2013** | **2014** |
| dozór Policji | − | 5 | 1 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | 4 | 4 | 7 |
| poręczenie majątkowe | 2 | 4 | 3 |
| tymczasowe aresztowanie | − | 2 | 1 |
| dozór przełożonego wojskowego | − | − | 5 |
| **Razem** | **6** | **15** | **17** |

*Źródło: ŻW*

Jednostki Żandarmerii Wojskowej skierowały do prokuratur 8 wniosków o spo­rządzenie aktu oskarżenia, umorzyły 17 postępowań, a 9 przekazały do prowadzenia innym organom ścigania.

Ujawniono korzyści majątkowe w łącznej kwocie ponad 142 tys. zł, natomiast straty Skarbu Państwa określono na nie mniej niż 31 mln zł.

Dane Naczelnej Prokuratury Wojskowej wskazują, że w 2014 r. wojskowe jed­nostki organizacyjne prokuratury prowadziły 49 postępowań przygotowawczych – w oma­wianym okresie wszczęto 16 z nich.

Wykres nr 15Liczba zarzutów przedstawionych przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury w latach 2012–2014 według kwalifikacji prawnej

brak danych

*Źródło: Naczelna Prokuratura Wojskowa*

W postępowaniach najczęściej przedstawiano zarzuty z art. 228 (przyjęcia korzy­ści majątkowej) oraz art. 231 § 2 kk (przekroczenia uprawnień, niedopełnienia obo­wiązków).

Status podejrzanego miało w nich łącznie 128 osób. Wśród podejrzanych znala­zło się 122 mężczyzn i 6 kobiet.

Postępowania były wszczynane na terenie 7 województw: po 3 w małopolskim, pomorskim, warmińsko-mazurskim i zachodniopomorskim, po jednym zaś w woje­wództwie lubelskim oraz lubuskim.

Wykres nr 16Liczba postępowań wszczętych przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury w 2014 r. z podziałem na województwa

*Źródło: NPW*

Wniesieniem aktu oskarżenia do sądu zakończono 15 postępowań, 17 zostało umorzonych, 4 sprawy skierowano do innych organów, a 3 zakończono w inny sposób.

W postępowaniach prowadzonych przez prokuratury wojskowe wartość ujaw­nionych korzyści majątkowych wyniosła ponad 1,4 mln zł, a zabezpieczonego mienia 35 tys. zł.

#### Służba Celna

Organy ścigania przedstawiły 10 funkcjonariuszom celnym łącznie 12 zarzutów  
– w 8 przypadkach z art. 228 kk i w 4 z art. 231 § 2 kk.

Najczęściej stosowanym środkiem zapobiegawczym było tymczasowe aresztowanie, a wobec 2 funkcjonariuszy Służby Celnej nie został zastosowany żaden ze środków zapobie­gawczych.

Tabela nr 24Środki zapobiegawcze stosowane wobec podejrzanych funkcjonariuszy Służby Celnej

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj środka zapobiegawczego** | **Liczba zastosowań** | | |
| **2012** | **2013** | **2014** |
| tymczasowe aresztowanie | − | 2 | 5 |
| poręczenie majątkowe | − | 4 | 2 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | − | 1 | 1 |
| **Razem** | **−** | **7** | **8** |

*Źródło: Ministerstwo Finansów*

Poniższa tabela przedstawia stanowiska służbowe, które zajmowali funkcjonariu­sze Służby Celnej podejrzani o korupcję.

Tabela nr 25Stanowiska służbowe zajmowane przez podejrzanych funkcjonariuszy Służby Celnej

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Stanowisko służbowe** | **Liczba funkcjonariuszy** | | |
| **2012** | **2013** | **2014** |
| starszy specjalista | 4 | 4 | 5 |
| młodszy specjalista | 2 | 4 | 1 |
| specjalista | 2 | − | 4 |
| młodszy ekspert | 2 | − | − |
| ekspert | 1 | − | − |
| **Razem** | **11** | **8** | **10** |

*Źródło: MF*

Wśród podejrzanych funkcjonariuszy w 2014 r. było 7 mężczyzn i 3 kobiety.

### Dane Departamentu Wywiadu Skarbowego Ministerstwa Finansów

Departament Wywiadu Skarbowego Ministerstwa Finansównie prowadzi postę­powań przygotowawczych, co nie pozwala na zestawienie wyników jego pracy z infor­macjami pozostałych służb.

Uprawnienia jednostki ograniczają się do czynności operacyjno-rozpoznawczych, które polegają m.in. na: uzyskiwaniu, gromadzeniu, przetwarzaniu i wykorzystywaniu informacji o dochodach, obrotach, rzeczach i prawach majątkowych podmiotów pod­legających kontroli skarbowej. Wywiad skarbowy wykonuje także czynności realiza­cyjne oraz zapewnia ochronę fizyczną i techniczną inspektorom kontroli skarbowej. Departament współpracuje z organami, służbami i instytucjami państwowymi, w tym z Policją, ABW, CBA, Strażą Graniczną i Służbą Celną.

Wykorzystując właściwe dla wywiadu skarbowego metody i formy działań operacyjno-rozpoznawczych, w 2014 r. prowadzono 103 sprawy korupcyjne, o 15 mniej niż w roku 2013, z czego:

* w 71 przypadkach głównym przedmiotem postępowania były przestępstwa okre­ślone w art. 231 kk,
* w 26 przypadkach przestępstwa określone w art. 228 kk,
* w 4 przypadkach przestępstwa określone w art. 229 kk,
* w 2 przypadkach przestępstwa określone w art. 230 kk.

We wszystkich sprawach zainteresowaniem operacyjnym objęto ogółem 238 osób, o 63 mniej niż w roku 2013.

Tabela nr 26Osoby objęte zainteresowaniem operacyjnym w latach 2012–2014 w sprawach prowadzonych przez Departament Wywiadu Skarbowego Ministerstwa Finansów

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj wykonywanej pracy** | **Liczba osób objętych zainteresowaniem operacyjnym** | | |
| **2012** | **2013** | **2014** |
| zatrudnieni w izbach i urzędach skarbowych | 103 | 101 | 98 |
| zatrudnieni lub pełniący służbę w Służbie Celnej | 87 | 69 | 53 |
| zatrudnieni w urzędach kontroli skarbowej | 54 | 57 | 41 |
| przedsiębiorcy lub osoby fizyczne | 80 | 56 | 36 |
| zatrudnieni w Ministerstwie Finansów | 13 | 17 | 10 |
| funkcjonariusze publiczni spoza Ministerstwa Finansów | 1 | 1 | – |
| **Razem** | **338** | **301** | **238** |

*Źródło: Departament Wywiadu Skarbowego MF*

W wyniku prowadzonych spraw korupcyjnych osiągnięto m.in. następujące re­zultaty:

* w ramach współpracy z prokuraturą i Policją przedstawiono zarzuty 1 osobie,
* złożono 2 zawiadomienia do prokuratury,
* 9 zawiadomień o nieprawidłowościach przekazano do innych instytucji,
* złożono wniosek o kontrolę oświadczenia majątkowego 1 osoby.

### Spis tabel

0

0[1. Liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych w 2014 r. 7](#_Toc427583666)

0[2. Liczba przestępstw zarejestrowanych w latach 2012–2014 według kwalifikacji prawnej czynu 9](#_Toc427583667)

0[3. Rejestracje przestępstw korupcyjnych w KCIK z podziałem na województwa 10](#_Toc427583668)

0[4. Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Policję wszczęte w latach 2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 14](#_Toc427583669)

0[5. Postępowania przygotowawcze prowadzone przez ABW wszczęte w latach 2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 14](#_Toc427583670)

0[6. Postępowania przygotowawcze prowadzone przez CBA wszczęte w latach 2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 15](#_Toc427583671)

0[7. Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Straż Graniczną wszczęte w latach   
2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 15](#_Toc427583672)

0[8. Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Żandarmerię Wojskową wszczęte   
w latach 2012–2014 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 15](#_Toc427583673)

0[9. Wiek podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach w 2014 r. 21](#_Toc427583674)

[10. Obywatelstwo podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach w 2014 r. 21](#_Toc427583675)

[11. Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Policję w latach 2012–2014 22](#_Toc427583676)

[12. Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez ABW w latach 2012–2014 23](#_Toc427583677)

[13. Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez CBA w latach 2012–2014 23](#_Toc427583678)

[14. Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Straż Graniczną w latach 2012–2014 24](#_Toc427583679)

[15. Prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 według kwalifikacji prawnej czynu głównego 26](#_Toc427583680)

[16. Prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 według kwalifikacji prawnej czynu głównego z podziałem na rodzaj kary 27](#_Toc427583681)

[17. Prawomocnie skazani dorośli za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 29](#_Toc427583682)

[18. Dorośli recydywiści prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 30](#_Toc427583683)

[19. Osoby przyjęte w latach 2012–2014 do odbycia kary pozbawienia wolności za przestępstwa korupcyjne z podziałem na płeć 31](#_Toc427583684)

[20. Osoby pozbawione wolności w sprawach o przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 z podziałem na płeć i uprzednią karalność 31](#_Toc427583685)

[21. Stanowiska służbowe zajmowane przez podejrzanych funkcjonariuszy Straży Granicznej w latach 2012–2014 33](#_Toc427583686)

[22. Wiek podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez Żandarmerię Wojskową wszczętych w latach 2012–2014 33](#_Toc427583687)

[23. Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Żandarmerię Wojskową w latach 2012–2014 34](#_Toc427583688)

[24. Środki zapobiegawcze stosowane wobec podejrzanych funkcjonariuszy Służby Celnej 35](#_Toc427583689)

[25. Stanowiska służbowe zajmowane przez podejrzanych funkcjonariuszy Służby Celnej 36](#_Toc427583690)

[26. Osoby objęte zainteresowaniem operacyjnym w latach 2012–2014 w sprawach prowadzonych przez Departament Wywiadu Skarbowego Ministerstwa Finansów 37](#_Toc427583691)

### Spis wykresów

0

0[1. Liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych w KCIK w latach 2007–2014 8](#_Toc427585526)

0[2. Liczba przestępstw zarejestrowanych w latach 2012–2014 8](#_Toc427585527)

0[3. Rejestracje przestępstw korupcyjnych w KCIK w 2014 r. z podziałem na województwa 11](#_Toc427585528)

0[4. Liczba postępowań przygotowawczych wszczętych w latach 2012–2014 12](#_Toc427585529)

0[5. Postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych wszczęte w 2014 r. z podziałem na województwa 13](#_Toc427585530)

0[6. Liczba postępowań przygotowawczych prowadzonych przez służby w latach 2012–2014 16](#_Toc427585531)

0[7. Liczba postępowań przygotowawczych zakończonych przez służby w latach 2012–2014 17](#_Toc427585532)

0[8. Postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych zakończone w 2014 r. z podziałem na województwa 18](#_Toc427585533)

0[9. Liczba podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez służby w latach 2012–2014 20](#_Toc427585535)

[10. Płeć podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach służb i organów  
ścigania w 2014 r. 20](#_Toc427585536)

[11. Prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 25](#_Toc427585537)

[12. Prawomocnie skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 z podziałem na województwa 28](#_Toc427585538)

[13. Płeć prawomocnie skazanych dorosłych za przestępstwa korupcyjne w latach 2012–2014 29](#_Toc427585540)

[14. Liczba funkcjonariuszy Straży Granicznej z zarzutami korupcyjnymi w latach 2012–2014 z podziałem na województwa 32](#_Toc427585541)

[15. Liczba zarzutów przedstawionych przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury w latach 2012–2014 według kwalifikacji prawnej 34](#_Toc427585542)

[16. Liczba postępowań wszczętych przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury w 2014 r. z podziałem na województwa 35](#_Toc427585543)

h



**ISBN 978-83-62455-06-5**

1. Uchylony przez art. 46 ustawy o sporcie. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ponieważ w roku 2014 w KCIK nie zostały zarejestrowane żadne przestępstwa opisane w art. 48 ustawy o sporcie, danych ich dotyczących nie przedstawiono w tabeli. [↑](#footnote-ref-2)
3. Suma rejestracji z podziałem na miejsce popełnienia przestępstwa (9362) jest różna od podanej na stronie 9 sumy rejestracji (9354), ponieważ jedno przestępstwo mogło zostać popełnione na terenie kilku województw. Ponadto w 102 przypadkach nie wskazano województwa, na obszarze którego dokonano przestępstwa. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dane gromadzone przez Departament do spraw Przestępczości Zorganizowanej i Korupcji Prokuratury Generalnej, który monitoruje i koordynuje postępowania przygotowawcze dotyczące przestępczości korupcyjnej. [↑](#footnote-ref-4)
5. W dwóch śledztwach wątki korupcyjne nie należały do podstawowego zakresu postępowania i były prowadzone równolegle do wątków dotyczących przestępstw z art. 258 kk i art. 231 § 1 kk. [↑](#footnote-ref-5)
6. Przekazane przez KGP dane nie zawierały informacji na temat liczby prowadzonych postępowań. [↑](#footnote-ref-6)
7. Dane Policji w 27 przypadkach nie zawierały informacji o województwie. [↑](#footnote-ref-7)
8. Policja gromadzi dane podejrzanych o przestępstwa korupcyjne, stosując przedział wiekowy 30–49 lat. [↑](#footnote-ref-8)
9. W styczniu 2013 r. zmienił się zakres danych statystycznych gromadzonych przez Policję; wprowadzanie do sys­temu informacji dotyczącej obywatelstwa nie jest obligatoryjne. [↑](#footnote-ref-9)
10. W tym 7 zakazów połączonych z zatrzymaniem paszportu. [↑](#footnote-ref-10)
11. W 2012 i 2013 r. prawomocnie skazano poza granicami kraju po 4 osoby, zaś w 2014 r. – 3 osoby, a w 2 przypad­kach nie określono województwa skazania. [↑](#footnote-ref-11)